

# Ex-post-Bewertung NRW-Programm Ländlicher Raum Diversifizierung der ländlichen Wirtschaft (311)

Bernhard Forstner und Dr. Henrik Ebers

Thünen-Institut für Betriebswirtschaft



© Flint, Takahashi

## Umsetzung der Maßnahme

- Förderinstrumente:
  - Zuschüsse für Investitionen, Organisationsausgaben, Qualifizierungsmaßnahmen und Lohnkosten
- Ziele:
  - Erschließung neuer Einkommenspotenziale
  - Sicherung und Schaffung von Arbeitsplätzen
- 132 Förderfälle, davon 75 Investitionen
- Förderschwerpunkte: Pensionstierhaltung, Direktvermarktung, Gastronomie
- 34,6 Mio. Euro geförderte Investitionen
- 6,02 Mio. Euro Bewilligungsvolumen

## Ausgewählte Bewertungsergebnisse

### Relevanz der Förderung

- (Fremd-) Finanzierung von Investitionen in neue Betätigungsfelder möglicherweise schwierig, bei Erweiterungsinvestitionen meist kein Problem
  - Kapitalsubvention teilweise relevant
- Unzureichende Qualifikation im Diversifizierungsbereich bzw. außerhalb der Urproduktion
  - Qualifizierungsförderung relevant
- Einstellung von Fremd-AK ist oft eine große Hürde
  - Lohnkostenzuschüsse relevant

### Reichweite der Förderung

- Nachfrage nach Förderung war deutlich geringer als erwartet, insb. bei Qualifizierungsförderung und Lohnkostenzuschüssen.
- Nur 0,4 % aller landw. Betriebe und 1,3 % der landw. Betriebe mit Diversifizierungsaktivitäten erreicht
  - Sehr geringe Reichweite der Maßnahme, keine regionalen oder sektoralen Wirkungen zu erwarten

## Bewertungsrahmen

### Bewertungsfragen:

- Wie ist der Beitrag der Maßnahme zur wirtschaftlichen Diversifizierung der Fördermittelempfänger?
- Beitrag der Maßnahme zur Sicherung bzw. Schaffung von Arbeitsplätzen

### Untersuchungsbausteine

- Vorher-Nachher-Vergleiche der geförderten Diversifizierungsbereiche:
  - Entwicklung der Bruttowertschöpfung (BWS)
  - Entwicklung der Arbeitskräfte (AK)
- Erhebung von landw. Betrieben mit Diversifizierungsaktivitäten (2015, n=113):
  - Identifizierung von Erfolgs- und Hemmfaktoren von Diversifizierungsaktivitäten
  - Bedeutung der Förderung für Diversifizierungsaktivitäten

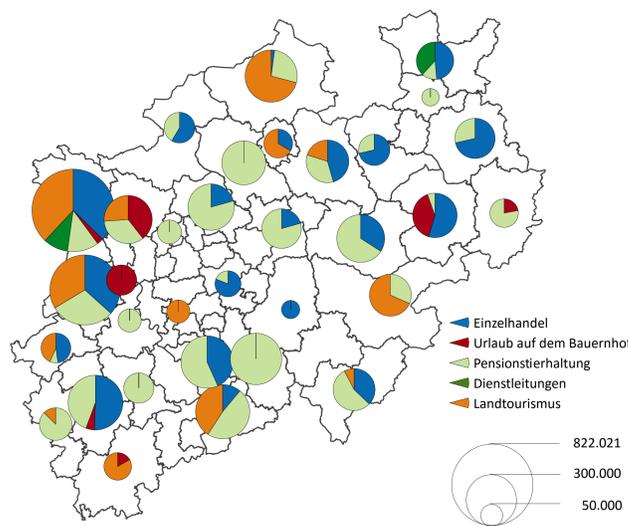


Abb 1: Verortung der Fördermittel (Euro)

### Entwicklung von BWS und AK zwischen Antragstellung und Schlussverwendungsnachweis:

- Deutliche Steigerung der BWS (+61 %)
  - BWS erlaubt aber keine Aussagen über die Einkommensentwicklung
- Schaffung von 118 Vollzeit-Arbeitsplätzen, v. a. bei Direktvermarktung, Gastronomie und Tourismus
  - Aber keine Aussage über mögliche Verlagerung aus der Urproduktion
- Sicherung von 210 Vollzeit-Arbeitsplätzen, v. a. bei Pensionstierhaltung und Direktvermarktung

### Wesentliche Befragungsergebnisse:

- Es gab kaum Probleme bei (Fremd-)Finanzierung der Investitionen
- Effekte der Förderung auf die Investitionsentscheidung:
  - Mehr und schnelleres Wachstum + bessere Qualität der Investitionen bei 75 % der Befragten
  - Ohne Effekt auf die Investition nur bei 15 % der Befragten (Mitnahme)
- Anstieg der Beschäftigung im Diversifizierungsbereich, hoher Anteil Teilzeitbeschäftigung
- Positive Effekte der Lohnkostenzuschüsse auf Einstieg in die Diversifizierung und Einstellung von Fremd-AK
- Maßgebliche Hemmfaktoren für Diversifizierung: Bürokratie, Auflagen, belastende Arbeitssituation, notwendige Investitionen, zu hohes Risiko und vereinzelt Konkurrenzsituation

## Schlussfolgerungen und Empfehlungen

### Schlussfolgerungen

- Maßnahme 311 ist konzeptionell differenziert und inhaltlich kohärent
- Sehr geringe Reichweite der Maßnahme; gleichzeitig große Anzahl von Betrieben mit landwirtschaftsnahen Einkommensquellen in NRW
  - landw. Betriebe diversifizieren überwiegend ohne Förderung
- Teils Mitnahmeeffekte und Verdrängungseffekte (in gesättigten Märkten)
  - Teils keine oder sogar negative Effekte der Förderung

### Empfehlungen

- Keine Förderung von rentablen (Erweiterungs-)Investitionen in Betrieben ohne Finanzierungsschwierigkeiten
- Einfache Maßnahme (Zuschüsse, Bürgschaften) für Einstiegsinvestitionen
- Fokussierung auf Maßnahmen mit Bereitstellung öffentlicher Güter (z.B. Nahversorgung, altersgerechtes Wohnen)
- Förderung von Bildungs- und Qualifizierungsmaßnahmen mit Diversifizierungsinhalten beibehalten